



P. Skarbnik
01.12.2021

Elektronicznie podpisany przez:
Marlena Marta Stachurska-Janczyło
dnia 1 grudnia 2021 r.

UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-57/2021

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 1 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Suraż na 2022 r. oraz
o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca

Ewa Czołpińska - członek

Beata Chmielewska - członek

opiniuje pozytywnie:

1) z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Suraż na 2022 r.,

2) możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu Gminy Suraż na 2022 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt uchwały budżetowej Gminy Suraż na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Burmistrza Suraża zarządzeniem Nr 44/2021 z dnia 15 listopada 2021 r., z uwzględnieniem projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suraż na lata 2022-2029, przyjętego zarządzeniem Nr 43/2021.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej Gminy Suraż na 2022 rok spełnia podstawowe wymogi formalne wynikające z art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242 ustawy o finansach publicznych, między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu gminy (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, a także planu przychodów i rozchodów. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XLVII/313/10 Rady Miejskiej w Surażu z dnia 28 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad

projektem uchwały budżetowej i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu (w § 3 pkt 3 uchwały „trybowej” wskazano, iż w skład materiałów towarzyszących projektowi budżetu ma wchodzić również wykaz zadań planowanych do realizacji przy udziale środków z UE).

Podstawowe wielkości projektowanego budżetu Gminy Suraz na 2022 rok kształtują się w następujący sposób:

- dochody ogółem – 14 060 000 zł, w tym dochody bieżące – 9 491 384 zł, dochody majątkowe – 4 568 616 zł;
- wydatki ogółem – 14 672 000 zł, w tym wydatki bieżące – 9 481 384 zł, wydatki majątkowe – 5 190 616 zł;
- przychody ogółem – 812 000 zł;
- rozchody ogółem – 200 000 zł.

Budżet zaprojektowano z deficytem w wysokości 612 000 zł, który zgodnie z § 5 uchwały zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Ponadto to samo źródło, w wysokości 200 000 zł, przewidziano dla spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Biorąc pod uwagę przedstawione w projekcie WPF przewidywane wykonanie budżetu za rok 2021, bilans z wykonania budżetu za rok 2020 sporządzony na dzień 31 grudnia 2020 r., a także posiadane dane sprawozdawcze stwierdzić należy, iż Gmina będzie dysponowała wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu oraz spłaty zobowiązań.

W związku z tym, iż przyjęty sposób finansowania deficytu budżetu nie wymaga zaciągania nowych zobowiązań dłużnych, to zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. w porównaniu z bieżącym rokiem zmaleje z 1 737 188 zł (przewidywane wykonanie roku 2021) do kwoty 1 537 188 zł.

Wynik z działalności bieżącej – nadwyżka operacyjna – rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w niewielkiej wysokości, bo zaledwie 10 000 zł, jednak dyspozycja wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych została wypełniona. Ponadto w całym okresie, na jaki sporządzono WPF, prognozowane są tzw. nadwyżki operacyjne. Biorąc pod uwagę ich kształtowanie się w latach poprzednich, zaplanowane zostały w możliwych do zrealizowania wielkościach.

Gmina Suraz zamierza spłacać zaciągnięty w latach poprzednich dług do końca 2029 roku. Dodatkowo wyniki budżetów planowane od 2023 roku mają w całości służyć finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Suraz wynika, iż w 2022 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (relacja po lewej stronie nierówności we wzorze wykazany w art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych określonych po prawej stronie nierówności w ww. wzorze. Skład Orzekający zauważa jednak, iż pomimo że wskaźnik ten w roku 2022 wyniesie 3,38% wobec dopuszczanego pułapu w wysokości

10,24% - różnica 6,86% (w oparciu plan III kwartału 2021 r.), to w latach 2025 i 2029 różnice te spadają poniżej jednego punktu procentowego, i wynoszą odpowiednio: 0,34% i 0,75%. Podkreślić należy, iż realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w dużym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu.

W odniesieniu do formalnej i merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zauważa, iż:

1. w Załączniku Nr 5 do projektowanej uchwały budżetowej „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych w 2022 r.” dotację ujętą w części wydzielonej dla sfery spoza sektora finansów publicznych realizowaną jako zadanie w zakresie kultury i ochrony dziedzictwa narodowego w gminie, ujętą w dz. 921, rozdz. 92195 wykazano w § 2820. Zadanie to w planie wydatków ujęto w § 2360.
2. W Załączniku Nr 3 „Wydatki na zadania majątkowe w 2022 r.” zadanie w poz. 4 „Środki na fundusz wsparcia PSP – Dofinansowanie zakupu ciężkiego samochodu ratowniczo-gaśniczego” ujęto błędnie w rozdziale 75412 przeznaczonym dla Ochotniczych Straży Pożarnych (w planie wydatków jest prawidłowy rozdział - 75411).

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło